



**РЕПУБЛИКА СРПСКА
ФИСКАЛНИ САВЈЕТ РЕПУБЛИКЕ СРПСКЕ**

**ИЗВЈЕШТАЈ О РАДУ
ЗА ПЕРИОД 1. 1 - 31. 12. 2024. ГОДИНЕ**

Бања Лука, јун 2025. године

САДРЖАЈ:

1. УВОД И ПРАВНИ ОКВИР ЗА РАД ФИСКАЛНОГ САВЈЕТА РЕПУБЛИКЕ СРПСКЕ.....	3
2. НАДЛЕЖНОСТИ, ОРГАНИЗАЦИЈА И ФИНАНСИРАЊЕ ФИСКАЛНОГ САВЈЕТА РЕПУБЛИКЕ СРПСКЕ.....	4
3. АКТИВНОСТИ ФИСКАЛНОГ САВЈЕТА РЕПУБЛИКЕ СРПСКЕ У ПЕРИОДУ 1. ЈАНУАР – 31. ДЕЦЕМБАР 2024. ГОДИНЕ	7

1. УВОД И ПРАВНИ ОКВИР ЗА РАД ФИСКАЛНОГ САВЈЕТА РЕПУБЛИКЕ СРПСКЕ

Фискални савјет Републике Српске успостављен је Законом о фискалној одговорности у Републици Српској („Службени гласник Републике Српске“, бр. 94/15 и 62/18), као независан орган који се оснива са циљем да додатно унаприједи фискалну одговорност Републике Српске, и то независном и стручном анализом фискалне политике.

Правни основ за подношење Извјештаја о раду Фискалног савјета Републике Српске, садржан је у члану 28. став 2. Закона о фискалној одговорности у Републици Српској, којим је утврђено да Фискални савјет Републике Српске (у даљем тексту: Фискални савјет) подноси Народној скупштини Републике Српске извјештај о свом раду једанпут годишње, док је ставом 1. истог члана утврђено да Фискални савјет једном годишње подноси извјештај о спровођењу овог закона и утврђеним неправилностима, односно утврђеним и потенцијалним одступањима од фискалних правила и кршењу фискалних мјера, за период 1. јануар – 31. децембар.

Законом о фискалној одговорности у Републици Српској уређују се: фискална правила, мјере и процедуре на основу којих се успоставља фискални оквир, ограничава јавна потрошња, јача одговорност за ефикасно и ефективно коришћење буџетских средстава, оснива Фискални савјет Републике Српске и јача систем контроле и надзора. Фискални савјет је у складу са чланом 14. став 2. Закона успостављен као независан орган који за свој рад одговара Народној скупштини Републике Српске (у даљем тексту: Народна скупштина).

Фискални савјет је у складу са Законом о фискалној одговорности, основан као независан орган који за обављање послова из своје надлежности одговара Народној скупштини, и има статус правног лица. Фискални савјет чине председник и два члана, које на мандатни период од пет година именује Народна скупштина Републике Српске на приједлог Председника Републике Српске. За члана Фискалног савјета може бити изабрано лице које је држављанин Републике Српске, које не врши јавну функцију, није осуђивано и које има стечено звање мастер, магистар или доктор наука из области економских наука, објављене научне радове из области макроекономије, микроекономије, фискалне политике, јавних финансија или рачуноводства, најмање десет година радног искуства и најмање пет година радног искуства у области јавних финансија. Поред наведених услова, за председника Фискалног савјета може бити изабрано лице које има стечено звање доктора наука из области економских наука и најмање пет година радног искуства у обављању руководећих послова.

Народна скупштина је, након спроведеног јавног конкурса на 22. редовној сједници одржаној 6. јула 2022. године донијела Одлуке о именовању председника и два члана Фискалног савјета Републике Српске („Службени гласник Републике Српске“, број 68/22). Наведеним одлукама за председника Фискалног савјета именован је др Миленко Крајишник, а др Бранко Крсмановић и др Биљана Срдић Гојковић за чланове Фискалног савјета, на мандатни период од пет година.

Поред Закона о фискалној одговорности као темељног правног акта којим је успостављен и основан Фискални савјет и којим су утврђене његове функције и задаци, овај орган у свом раду примјењује и друге релевантне прописе, а прије свега:

- Закон о буџетском систему Републике Српске („Службени гласник Републике Српске“, бр. 121/12, 52/14, 103/15, 15/16 и 110/24),

- Закон о систему интерних финансијских контрола у јавном сектору Републике Српске („Службени гласник Републике Српске", број 91/16),
- Закон о рачуноводству и ревизији („Службени гласник Републике Српске“, бр. 94/15 и 78/20),
- Закон о задуживању, дугу и гаранцијама („Службени гласник Републике Српске“, бр. 71/12, 52/14, 114/17, 131/20, 28/21 и 90/21),
- Закон о јавним набавкама („Службени гласник Босне и Херцеговине“, 39/14, 59/22 и 50/24),
- Закон о државним службеницима („Службени гласник Републике Српске“ бр. 118/8, 117/11, 37/12 и 57/16),
- Закон о платама запослених у органима управе Републике Српске („Службени гласник Републике Српске“, бр. 66/18, 105/19, 119/21, 68/22 и 132/22),
- Посебни колективни уговор за запослене у органима управе Републике Српске („Службени гласник Републике Српске“, број 79/23),
- Правилник о рачуноводству, рачуноводственим политикама и рачуноводственим процјенама за буџетске кориснике („Службени гласник Републике Српске“, број 115/17),
- Правилник о фискалним изјавама („Службени гласник Републике Српске", број 25/16) и
- Упутство о садржају плана за измирење неизмирених обавеза пренесених из претходног периода и извјештаја о реализацији плана („Службени гласник Републике Српске“, број 94/18).

2. НАДЛЕЖНОСТИ, ОРГАНИЗАЦИЈА И ФИНАНСИРАЊЕ ФИСКАЛНОГ САВЈЕТА РЕПУБЛИКЕ СРПСКЕ

2.1. Надлежности

Фискални савјет је независан орган и за свој рад одговара Народној скупштини. Основни задатак овог органа је независна оцјена кредибилитета фискалне политике посматране из перспективе утврђених фискалних правила, мјера и процедура, а све у циљу обезбјеђивања транспарентности и одговорности у вођењу фискалне политике.

Надлежности, односно функције и задаци Фискалног савјета утврђени су Законом о фискалној одговорности у Републици Српској (у даљем тексту: Закон).

Чланом 19. Закона утврђене су функције и задаци Фискалног савјета, и то да овај орган:

- анализира макроекономске и фискалне претпоставке и пројекције коришћене за израду Документа оквирног буџета (у даљем тексту: ДОБ), нацрта и приједлога буџета Републике и економске политике, односно програма економских реформи,
- даје независну и кредибилну оцјену мјера економске политике које предлаже Влада Републике Српске (у даљем тексту: Влада) ради остваривања квантитативних фискалних циљева, које је Влада поставила,
- процјењује основне фискалне ризике и вјероватноћу да ће Влада испунити своје фискалне циљеве за сљедећу фискалну годину и двије наредне фискалне године,

- процјењује у којој мјери је Влада у претходној фискалној години поштовала и испунила фискалне циљеве које је утврдила, те фискална правила дефинисана законом,
- процјењује да ли има основа за одобравање привременог одступања и колика је вјероватноћа да ће Владин план прилагођавања омогућити повратак на поштовање фискалних правила,
- провјерава адекватност економских класификација да би се обезбиједило правилно мјерење квантитативних фискалних циљева,
- даје мишљења и анализе Народној скупштини на нацрт и приједлог буџета и ребаланса буџета Републике Српске и економске политике, односно програма економских реформи,
- даје мишљења и процјене Народној скупштини на нацрте и приједлоге закона, других прописа и стратешких докумената којима се уређују питања фискалне политике или који могу да имају утицај на фискалну политику,
- даје мишљења и анализе Народној скупштини на извјештаје о извршењу буџета Републике, те на консолидоване извјештаје о извршењу буџета Републике Српске,
- Влади доставља мишљење на Програм фискалне консолидације,
- Влади доставља мишљење на ДОБ и
- даје мишљење на приједлог плана за измирење неизмирених обавеза пренесених из претходног периода.

2.2. Организација

Чланом 23. Закона о фискалној одговорности у Републици Српској, прописано је да се за обављање административних послова формира стручна служба Фискалног савјета, те да се начин обављања послова, организациона структура стручне службе и систематизација радних мјеста уређује актом Фискалног савјета.

Надаље, у ставу 3. истог члана, утврђено је да лица која су запослена у стручној служби Фискалног савјета имају статус државног службеника или намјештеника, док је чланом 22. став 1. тачка 4) утврђено да предсједник Фискалног савјета руководи стручном службом.

Када је у питању радно-правни статус предсједника и чланова Фискалног савјета, важно је напоменути да је чланом 15. став 3. Закона утврђено да чланови Фискалног савјета нису у радном односу у Фискалном савјету, а њихова права, обавезе и одговорности ближе су прописана Законом.

Правилником о унутрашњој организацији и систематизацији радних мјеста у Фискалном савјету Републике Српске који је објављен у „Службеном гласнику Републике Српске“, број 105/17 уређена је: унутрашња организација, организационе јединице, њихов дјелокруг и међусобни односи; систематизација радних мјеста, описи послова радних мјеста са категоријама и звањима за државне службенике, односно радним мјестима намјештеника, потребан број извршилаца за свако радно мјесто и посебни услови за заснивање радног односа и организациони дијаграм. Овим правилником систематизовано је пет радних мјеста државних службеника и једно радно мјесто намјештеника, која су распоређена у двије унутрашње организационе јединице, односно одјељења и то: Одјељење за економску политику и јавне финансије и Одјељење за правне и опште послове. За сва систематизована радна мјеста Правилником о унутрашњој организацији и систематизацији, као посебан услов, прописана је висока стручна спрема, односно завршен први циклус студија са остварених најмање 240 ECTS

бодова. Од укупно шест систематизованих радних мјеста, на дан 31. децембар 2024. године попуњено је пет радних мјеста.

Надаље, Законом је утврђено да лица која су запослена у унутрашњим организационим јединицама имају право на плату у складу са прописима којима се уређује плата државних службеника и намјештеника.

Попуњавање упражњених радних мјеста врши се у складу са Законом о државним службеницима, а плате запослених се планирају и исплаћују у складу са Законом о платама запослених у републичким органима управе.

2.3. Финансирање

Чланом 26. став 1. Закона о фискалној одговорности у Републици Српској утврђено је да се средства за рад Фискалног савјета и његових служби обезбјеђују у буџету Републике Српске. Од 1. јануара 2018. године Фискални савјет има статус буџетског корисника.

Одлуком о усвајању буџета Републике Српске за 2024. годину („Службени гласник Републике Српске“, број 112/23) за рад Фискалног савјета планирана су средства у укупном износу од 476.600,00 КМ и то са сљедећом структуром расхода и издатака: расходи за лична примања запослених 224.900,00 КМ, расходи по основу коришћења роба и услуга 249.200,00 КМ, издаци за нефинансијску имовину 2.500,00 КМ, остали издаци 0,00 КМ. У новембру 2024. године, Народна скупштина је усвојила Одлуку о усвајању Ребаланса буџета Републике Српске за 2024. годину („Службени гласник Републике Српске“, број 107/24). Ребалансом буџета Републике Српске укупан буџетски оквир Фискалног савјета умањен је за 2.400,00 КМ или за 0,50% у односу на првобитни план, тако да је Ребалансом буџета на позицијама Фискалног савјета планирано 474.200,00 КМ. У току четвртог квартала 2024. године извршена је, односно одобрена је реалокација средства у оквиру Фискалног савјета Републике Српске и то са позиције 411100 - Расходи за бруто плате запослених у износу од 700,00 КМ на позицију 638100 - Остали издаци из трансакција са другим јединицама власти у износу од 700,00 КМ.

У складу са Законом о рачуноводству и ревизији, Фискални савјет је благовремено извршио попис нефинансијске имовине и обавеза и потраживања на дан 31. децембар 2024. године. На основу Одлуке о попису имовине и обавеза и формирању комисије за попис у Фискалном савјету Републике Српске, број: 27.1-404-139/24 коју је донио предсједник Фискалног савјета Републике Српске 15. новембра 2024. године, Комисија за попис нефинансијске имовине и попис обавеза и потраживања извршила је редован годишњи попис. Попис је извршен у периоду од 29. новембра 2024. године до 15. јануара 2025. године, са стањем на дан 31. децембар 2024. године.

Набавна вриједност основних средстава Фискалног савјета, на дан 31. децембар 2024. године износила је 32.968,99 КМ, исправка вриједности 27.428,97 КМ, а неотписана (садашња) вриједност наведених средстава износи 5.540,02 КМ.

На дан 31. децембар 2024. године, евидентиране су потраживања и обавезе Фискалног савјета и то:

- обавезе за лична примања у износу од 15.506,73 КМ које се односе на децембарску бруто плату,
- обавезе за нето накнаде трошкова и осталих личних примања запослених по основу рада, отпремнина и једнократних помоћи у износу од 252,29 КМ,
- обавезе из пословања у износу од 32.783,67 КМ, а односе се на обавезе за набавку роба и услуга у износу од 17.340,08 КМ, обавезе за набавку сталне имовине у

износу од 2.126,70 KM, обавезе према физичким лицима (накнада предсједнику и члановима Фискалног савјета за мјесец децембар 2024. године и накнада по основу уговора о дјелу) у износу од 8.052,20 KM (исплаћено 22. јануара 2025. године) и обавезе за порезе и доприносе на терет послодавца у износу од 5.264,69 KM, а које се односе на обавезе за порезе и доприносе на терет послодавца на напријед наведене накнаде у износу од 5.233,68 KM, (исплаћене 22. јануара 2025. године), те обавезе по основу доприноса за професионалну рехабилитацију инвалида у износу од 31,01 KM (исплаћено 22. јануара 2025. године).

3. АКТИВНОСТИ ФИСКАЛНОГ САВЈЕТА РЕПУБЛИКЕ СРПСКЕ У ПЕРИОДУ 1. ЈАНУАР – 31. ДЕЦЕМБАР 2024. ГОДИНЕ

Рад Фискалног савјета у извјештајном периоду темељио се на реализацији активности које су утврђене Планом рада Фискалног савјета за 2024. годину. Чланом 26. став 2. Закона утврђено је да Одбор за финансије и буџет Народне скупштине даје сагласност на приједлог плана рада Фискалног савјета. Актом број: 02/4.01-20-011-351-3/24 од 11. марта 2024. године Одбор за финансије и буџет Народне скупштине је дао сагласност на План рада Фискалног савјета за 2024. годину.

У извјештајном периоду Фискални савјет је одржао 15 сједница, и то 6 редовних и 9 ванредних сједница, на којима је разматрано 76 тачака дневног реда.

Планиране и реализоване активности Фискалног савјета у 2024. години могу се систематизовати у три групе, и то:

- извршавање функција и задатака Фискалног савјета утврђених Законом о фискалној одговорности у Републици Српској,
- израда анализа о макроекономским и фискалним кретањима и реализација активности утврђених Стратегијом управљања јавним финансијама Републике Српске за период 2021-2025. година и
- сарадња са другим институцијама и јачање капацитета запослених у унутрашњим организационим јединицама Фискалног савјета.

3.1. Извршавање функција и задатака Фискалног савјета утврђених Законом о фискалној одговорности у Републици Српској и другим прописима

У складу са Законом утврђеним обавезама, Фискални савјет је благовремено, усвојио и доставио надлежним органима на разматрање и усвајање, односно давање сагласности следеће документе:

1. План рада Фискалног савјета за 2024. годину,
2. Извјештај о раду за период 1. јануар – 31. децембар 2023. године,
3. Извјештај о спровођењу Закона о фискалној одговорности у Републици Српској за период 1. јануар – 31. децембар 2023. године,
4. Годишњи финансијски извјештај за обрачунски период 1. јануар – 31. децембар 2023. године и
5. Извјештај о годишњем попису имовине и обавеза са стањем на дан 31. децембар 2023. године.

Фискални савјет је у складу са функцијама и задацима утврђеним чланом 19.

Закона о фискалној одговорности у извјештајном периоду дао мишљења на кључне документе који дефинишу економску политику и јавне финансије Републике Српске, те нацрте и приједлоге закона којима се уређује фискална политика или који могу да имају утицај на фискалну политику Републике Српске, и то

1. Консолидовани извјештај о извршењу буџета Републике Српске за период 1. јануар – 31. децембар 2023. године,
2. Приједлог Документа оквирног буџета Републике Српске за период 2025-2027. године,
3. Приједлог ребаланса буџета Републике Српске за 2024. годину - по хитном поступку,
4. Приједлог буџета Републике Српске за 2025. годину – по хитном поступку,
5. Приједлог Програма економских реформи Републике Српске за период 2025-2027. године - по хитном поступку,
6. Приједлог закона о измјени Закона о отпису потраживања - по хитном поступку,
7. Приједлог закона о допунама Закона о порезу на доходак – по хитном поступку,
8. Приједлог закона о допунама Закона о доприносима - по хитном поступку,
9. Приједлог закона о допунама Закона о буџетском систему - по хитном поступку,
10. Приједлоге закона о платама и то:
 - Приједлог закона о измјенама Закона о платама запослених у области културе Републике Српске, по хитном поступку,
 - Приједлог закона о измјенама Закона о платама запослених у основним и средњим школама и ђачким домовима у Републици Српској, по хитном поступку и
 - Приједлог закона о измјенама Закона о платама запослених у области високог образовања и студентског стандарда Републике Српске, по хитном поступку.

У структури аката, највећи број чине мишљења која је Фискални савјет дао на приједлоге планова за измирење неизмирених обавеза пренесених из претходног периода органима јединица локалне самоуправе и буџетским корисницима који се финансирају из буџета Републике Српске.

С тим у вези, Фискални савјет је у извјештајном периоду разматрао и дао мишљење на:

1. Приједлог плана за измирење неизмирених обавеза пренесених из претходног периода Јавне установе Завод за запошљавање Републике Српске,
2. Приједлог плана за измирење неизмирених обавеза пренесених из претходног периода Фонда здравственог осигурања Републике Српске,
3. Приједлог плана за измирење неизмирених обавеза пренесених из претходног периода општине Мркоњић Град,
4. Приједлог плана за измирење неизмирених обавеза пренесених из претходног периода општине Пелагићево,
5. Приједлог плана за измирење неизмирених обавеза пренесених из претходног периода општине Костајница,
6. Приједлог плана за измирење неизмирених обавеза пренесених из претходног периода општине Сребреница,
7. Приједлог плана за измирење неизмирених обавеза пренесених из претходног периода града Требиње,

8. Приједлог плана за измирење неизмирених обавеза пренесених из претходног периода града Источно Сарајево,
9. Приједлог плана за измирење неизмирених обавеза пренесених из претходног периода општине Билећа,
10. Приједлог плана за измирење неизмирених обавеза пренесених из претходног периода града Добој,
11. Приједлог плана за измирење неизмирених обавеза пренесених из претходног периода општине Петрово,
12. Приједлог плана за измирење неизмирених обавеза пренесених из претходног периода општине Шамац,
13. Приједлог плана за измирење неизмирених обавеза пренесених из претходног периода града Градишка,
14. Приједлог плана за измирење неизмирених обавеза пренесених из претходног периода општине Модрича,
15. Приједлог плана за измирење неизмирених обавеза пренесених из претходног периода општине Козарска Дубица,
16. Приједлог плана за измирење неизмирених обавеза пренесених из претходног периода општине Ново Горажде,
17. Приједлог плана за измирење неизмирених обавеза пренесених из претходног периода општине Пале,
18. Приједлог плана за измирење неизмирених обавеза пренесених из претходног периода општине Вукосавље,
19. Приједлог плана за измирење неизмирених обавеза пренесених из претходног периода општине Братунац,
20. Приједлог плана за измирење неизмирених обавеза пренесених из претходног периода града Бијељина,
21. Приједлог плана за измирење неизмирених обавеза пренесених из претходног периода општине Челинац,
22. Приједлог плана за измирење неизмирених обавеза пренесених из претходног периода општине Источни Стари Град,
23. Приједлог плана за измирење неизмирених обавеза пренесених из претходног периода општине Угљевик,
24. Приједлог плана за измирење неизмирених обавеза пренесених из претходног периода општине Лопаре,
25. Приједлог плана за измирење неизмирених обавеза пренесених из претходног периода општине Нови Град,
26. Приједлог плана за измирење неизмирених обавеза пренесених из претходног периода општине Србац,
27. Приједлог плана за измирење неизмирених обавеза пренесених из претходног периода града Бања Лука,
28. Приједлог плана за измирење неизмирених обавеза пренесених из претходног периода општине Чајниче,
29. Приједлог плана за измирење неизмирених обавеза пренесених из претходног периода општине Теслић и
30. Приједлог плана за измирење неизмирених обавеза пренесених из претходног периода општине Доњи Жабар.

3.2. Изrada анализа o макроекономским и фискалним кретањима и реализација активности утврђених Стратегијом управљања јавним финансијама Републике Српске за период 2021-2025. година

Фискални савјет је увео праксу израде и објављивања анализа, односно документа у којим се обрађују и презентују релевантни макроекономски показатељи, на кварталном нивоу. Ове анализе се објављују на интернет страници Фискалног савјета, те су на тај начин доступне заинтересованој јавности. Садржај и обим документа, односно анализе прилагођава се актуелним дешавањима у области јавних финансија и фискалне политике.

У фебруару 2024. године објављена је анализа под називом „Макроекономска и фискална кретања и анализе, фискална правила у Европској унији: Поглед уназад - корак напријед". У документу се поред анализе јавних финансија Републике Српске, даје историјски преглед фискалних правила у земљама Европске уније, са подацима о редефинисању истих, те националним фискалним правилима земаља чланица Европске уније.

Фискални савјет Републике Српске је на 12. редовној сједници одржаној 25. априла 2024. године, разматрао и усвојио документ „Фискална одрживост јавног здравственог система у Републици Српској“, који на свеобухватан начин анализира здравствени систем и модел финансирања здравственог система у Републици Српској, те одрживост финансирања овог система. Документ садржи закључке и препоруке који могу да унаприједе организовање, планирање и начин финансирања здравствене заштите у Републици Српској, а исти је достављен Министарству здравља и социјалне заштите и Министарству финансија у Влади Републике Српске.

Фискални савјет Републике Српске је на 13. редовној сједници одржаној 18. јуна 2024. године, разматрао и усвојио документ „Анализа јавних финансија јединица локалне самоуправе Републике Српске за период 2015-2023. година“, који на свеобухватан начин даје преглед јавних финансија општина и градова у Републици Српској, кроз анализу извршења буџета, анализу дуга и неизмирених обавеза. Документ садржи закључке и препоруке који могу да допринесу побољшању стања јавних финансија јединица локалне самоуправе, те јачању фискалне одговорности и фискалне стабилности у Републици Српској. Имајући у виду надлежности Министарства финансија и Министарства управе и локалне самоуправе, те значај фискалне стабилности јединица локалне самоуправе и њен утицај на фискалну стабилност Републике Српске, документ „Анализа јавних финансија јединица локалне самоуправе Републике Српске за период 2015-2023. година“ достављен је овим министарствима. На истој сједници разматрана је и усвојена анализа под називом: „Макроекономска и фискална кретања и анализе – Фискална правила земаља Западног Балкана".

На 15. редовној сједници одржаној 18. октобра 2024. године разматран је документ, односно анализа „Макроекономска и фискална кретања и анализе – Фискална правила за јединице локалне самоуправе“ у којој је дат преглед примјене фискалних правила за јединице локалне самоуправе у Европској унији и земљама Западног Балкана.

Након разматрања и усвајања овог документа Фискални савјет упутио је Влади Републике Српске, Министарству финансија иницијативу за измјене и допуне, односно доношење новог Закона о фискалној одговорности у Републици Српској, у којој су образложени разлози за његово доношење. Наиме, имајући у виду резултате анализе о примјени важећег Закона, као и чињеницу да су и сусједене земље донијеле нове, или

измијениле раније донесене прописе који уређују фискална правила и фискалну одговорност у тим земљама, закључено је, да је потребно донијети нови Закон, у ком би се прецизирале и унаприједиле важеће одредбе које се односе на: фискална правила, одступање од фискалних правила, израду програма фискалне консолидације, доношење планова за измирење неизмирених обавеза пренесених из претходног периода и праћења њихове реализације, надлежности, функције и задатке Фискалног савјета и извршавање истих. Такође, у иницијативи је истакнуто да је доношење новог закона оправдано и неопходно, прије свега у циљу смањења ризика који имају директан утицај на фискалну стабилност и фискалну одговорност, извршење буџета и смањење неизмирених обавеза пренесених из претходног периода, уз напомену да је Фискални савјет Планом рада за 2024. годину, на који је сагласност дао Одбор за финансије и буџет Народне скупштине, као једну од кључних активности планирао иницирање доношења и учешће у изради новог Закона о фискалној одговорности у Републици Српској.

У складу са напријед наведеним, предложено је да се доношење новог Закона о фискалној одговорности у Републици Српској уврсти у Програм рада Владе Републике Српске и Програм рада Народне скупштине Републике Српске за 2025. годину.

3.3. Сарадња са другим органима и институцијама и јачање капацитета запослених у унутрашњим организационим јединицама Фискалног савјета

У извјештајном периоду Фискални савјет је сарађивао са органима јединица локалне самоуправе које су у складу са Законом биле у обавези да приступе изради плана за измирење неизмирених обавеза пренесених из претходног периода. Ова сарадња обухватала је стручну помоћ у изради планова за измирење неизмирених обавеза, те одржавање састанака са представницима јединица локалне самоуправе у циљу превазилажења проблема у функционисању и стабилизације њихових јавних финансија. Такође, интензивирана је сарадња са органима и радним тијелима Савеза општина и градова Републике Српске. С тим у вези, представници Фискалног савјета су узели активно учешће на Панел дискусији коју је организовао Савез општина и градова Републике Српске на тему: „Усклађеност финансирања локалне самоуправе у Републици Српској са Европском повељом о локалној самоуправи“, гдје је један од панелиста био и председник Фискалног савјета.

На 85. сједници Предсједништва Савеза општина и градова Републике Српске која је одржана 10. јуна 2024. године представљени су подаци из „Анализе јавних финансија јединица локалне самоуправе Републике Српске“. Анализом јавних финансија јединица локалне самоуправе у Републици Српској, која обухвата период од 2015-2023. године, Фискални савјет Републике Српске је утврдио висок ниво дефицита, јавног дуга, али и неизмирених обавеза пренесених из претходног периода у неким јединицама локалне самоуправе. Ова анализа потврдила је значај праћења јавних финансија јединица локалне самоуправе, с обзиром да фискални проблеми локалне самоуправе утичу на јавне финансије Републике Српске у цјелини, те на привредни раст и квалитет живота грађана. Јединице локалне самоуправе са стабилним системом финансирања, кроз ефикасно извршавање надлежности, квалитетно управљање локалним развојем, унапређују квалитет живота у јединицама локалне самоуправе и доприносе привредном расту и уравнотеженом развоју Републике Српске. Такође, анализа стања јавних финансија општина и градова је полазна основа за разматрање потребе и ефеката увођења фискалних правила за јединице локалне самоуправе, а све у циљу побољшања фискалне одговорности и очувања фискалне стабилности како

јединица локалне самоуправе, тако и буџетског система Републике Српске у цјелини.

Надаље, Фискални савјет се обратио Министарству управе и локалне самоуправе, Савезу општина и градова Републике Српске и надлежним органима јединица локалне самоуправе, актима у којима је исказана спремност за наставак и јачање сарадње, прије свега, кроз пружање стручне подршке органима јединица локалне самоуправе приликом израде приједлога планова за измирење неизмирених обавеза пренесених из претходног периода, а све у циљу фискалне консолидације њихових јавних финансија и превазилажења проблема у функционисању.

Представници Фискалног савјета Републике Српске су током 2024. године активно учествовали на конференцијама, семинарима и форумима које су организовале домаће и међународне организације, кроз презентацију научних и стручних радова и учешће у панел дискусијама. Јачање људских ресурса је један од најважнијих предуслова за остваривање циљева и задатака Фискалног савјета, који се остварује запошљавањем квалитетних кадрова, те мотивисањем и обуком запослених.

С тим у вези, представници Фискалног савјета учествовали су:

- на обуци о макроструктурном моделирању, пројекцијама и обуци из „nowcasting-a“, с циљем јачања фискалног управљања у земљама Западног Балкана. Обука се одржала у периоду од 5. до 16. фебруара 2024. године у организацији Свјетске банке и Европске уније,
- на Копаоник бизнис форуму који је одржан у периоду од 3. до 6. марта 2024. године,
- на презентацији извјештаја Свјетске банке – Економски меморандум за земљу, 11. марта 2024. године у Бања Луци,
- на састанцима са експертима СИГМЕ и са представницима републичких институција који су одржани од 1. до 4. априла 2024. године у Бањој Луци,
- на представљању пројекта “Јачање заштите људских права у активностима бизнис сектора у БиХ”, у организацији Уније послодаваца Републике Српске и Удружења послодаваца Федерације Босне и Херцеговине, уз финансијску подршку Европске уније, у Бања Луци, 4. априла 2024. године,
- на конференцији под називом „Јачање економске отпорности у условима дезинтегрисаних тржишта и глобалне кризе“, која је одржана у Теслићу од 15. до 17. маја 2024. године,
- на Панел дискусији на тему: „Усклађеност финансирања локалне самоуправе у Републици Српској са Европском повељом о локалној самоуправи“, која је одржана 29. маја 2024. године, у Бања Луци,
- на једанаестом Регионалном самиту министара финансија, гувернера Централних банака и директора пореских управа, под називом “Финансијска и монетарна стабилност региона у условима слабог привредног раста у еврозони”, који је одржан од 13. до 15. јуна 2024. године у Бечићима, Црна Гора,
- на округлом столу „Стање економије – изазови и перспективе“ који је одржан у Бањој Луци, 28. јуна 2024. године,
- на обуци за рад на трезорској апликацији – систему за управљање финансијским информацијама (СУФИ), која је одржана 2. и 3. октобра 2024. године, у организацији Министарства финансија у Влади Републике Српске,
- на статистичкој конференцији под називом „Новембарски дани статистике“, у организацији Републичког завода за статистику, која је одржана у Бањој Луци, 29. новембра 2024. године и

- на конференцији „Изазови и будућност пословања" поводом обиљежавања 20 година Уније послодаваца Републике Српске, која је одржана 27. децембра 2024. године, у Бањој Луци.

Важно је напоменути, да је у извјештајном периоду ојачана сарадња са свим релевантним институцијама у Републици Српској и јединицама локалне самоуправе, што доприноси јачању позиције Фискалног савјета као институције основане са циљем да додатно унаприједи фискалну одговорност и фискалну стабилност, независном анализом фискалне политике и подстицањем стручних расправа о фискалној политици.

Имајући у виду План рада за 2024. годину, може се закључити да је Фискални савјет Републике Српске реализовао планиране активности у 2024. години, те да је у складу са законским овлашћењима благовремено дјеловао у циљу јачања одговорности у вођењу фискалне политике.

Број: 27.1- 021-105/25

Датум, 12. јун 2025. године

**ПРЕДСЈЕДНИК
ФИСКАЛНОГ САВЈЕТА**

Проф. др Миленко Крајишник,с.р.